

### 30. ФИТОСАНИТАРНЫЙ, ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР И НАДЗОР В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА



**Корочкин  
Владислав Леонтьевич**

Модератор направления

Проблема	Ведомство, ответственное за решение	С какого года в реестре
<p>30.1 <b>Производители и переработчики пищевой продукции животного происхождения, вопреки сложившейся международной практике, находятся под двойной системой контроля и надзора со стороны двух органов — Роспотребнадзора и Россельхознадзора. Кроме того, дублируются обязательные требования к готовой (переработанной) пищевой продукции животного происхождения.</b></p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1009 к компетенции Минсельхоза России и Россельхознадзора отнесено осуществление нормативно-правового регулирования в сфере контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья животного происхождения, не подвергнутого промышленной или тепловой обработке. Однако сотрудники органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в настоящее время, в соответствии с Ветеринарными правилами, утвержденными приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 и Перечнем, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648, осуществляют выдачу ветеринарных сопроводительных документов также на переработанную пищевую продукцию, а также осуществляют государственный ветеринарный надзор за такой продукцией, что приводит к дублированию полномочий с Роспотребнадзором, значительным и необоснованным непроизводственным затратам бизнеса, а также увеличивает стоимость конечной продукции и никак не способствует улучшению ее качества.</p>	Минсельхоз России	2014
<p>30.2 <b>Как импортеры, так и экспортеры продукции животного происхождения сталкиваются с необоснованным и избыточным требованием об осуществлении усиленного лабораторного контроля безопасности подконтрольных товаров (продукции) по усмотрению должностного лица контрольно-надзорного органа.</b></p> <p>Усиленный лабораторный контроль безопасности подконтрольных товаров (продукции) предусматривает, что отбор проб лабораториями должен осуществляться от 10 партий производимых товаров и в течение не более чем 3-х месяцев. При этом пункты 116, 129 и 132 Положения, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 № 94, сформулированы таким образом, что по факту любое нарушение обязательных требований, вне зависимости от его опасности и/или значимости, может стать основанием для применения усиленного лабораторного контроля. На практике данная форма контроля выливается в значительные затраты хозяйствующих субъектов, при этом не предоставляется исчерпывающая аргументация о причинах ее назначения.</p>	Минсельхоз России; Россельхознадзор	2017

### 30. ФИТОСАНИТАРНЫЙ, ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР И НАДЗОР В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА

30.3	<p><b>У хозяйствующих субъектов отсутствует актуальная информация о запретах и ограничениях применения лекарственных препаратов для ветеринарного применения.</b></p> <p>В разделе «Фармаконадзор» на официальном сайте Россельхознадзора публикуются лишь новости о введении отдельных запретов и ограничений на обращение лекарственных препаратов для ветеринарного применения. При этом в систематизированном виде информация о введенных запретах и ограничениях на обращение лекарственных препаратов для ветеринарного применения в открытом доступе отсутствует, что существенно затрудняет добросовестным предпринимателям ее поиск.</p>	Россельхознадзор	2017
30.4	<p><b>Перечень карантинных объектов, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501, включает раздел о регулируемых некарантинных вредных организмах и распространяет на них все нормативные требования, предъявляемые к карантинным объектам, что влечет дополнительные, необоснованные затраты хозяйствующих субъектов на их выполнение.</b></p> <p>Кроме того, Перечень карантинных объектов не учитывает критерии риска, а также региональные и климатические особенности территорий Российской Федерации. Вопреки международным Стандартам по фитосанитарным мерам карантинные объекты определены не для конкретной территориальной зоны, а сразу для всей территории Российской Федерации несмотря на то, что на большей части территории страны акклиматизация вредных организмов невозможна.</p>	Минсельхоз России	2015
30.5	<p><b>Сохраняется низкий уровень доверия между компетентными органами государств-членов ЕАЭС, осуществляющими карантинный фитосанитарный надзор, несмотря на единое экономическое пространство.</b></p> <p>В ходе мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному надзору к подкарантинной продукции, которая поступает в Российскую Федерацию в сопровождении фитосанитарного сертификата, подтверждающего ее безопасность, предъявляются избыточные требования о проведении лабораторных исследований и/или оформлении дополнительных фитосанитарных документов. Особенно актуальной становится эта проблема, если продукция поступает в сопровождении фитосанитарного сертификата или Акта фитосанитарного контроля, оформленного фитосанитарной службой одного из государств Евразийского союза.</p>	Россельхознадзор	2019
30.6	<p><b>Отсутствие регламента предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию является ключевым фактором монополизации рынка выполнения фумигационных работ и завышения цен на их проведение.</b></p> <p>Лицензирование деятельности на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию осуществляется на основании положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133. Административный регламент предоставления государственной услуги отсутствует. Перечень документов, необходимый для предоставления услуги и утвержденный постановлением Правительства, является неконкретным (к примеру: «копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии приборов и систем контроля, сигнализации, оповещения и защиты, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения заявленных работ по обеззараживанию»).</p>	Минсельхоз России	2017



### 30. ФИТОСАНИТАРНЫЙ, ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР И НАДЗОР В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА

30.7	<b>Избыточность требований о сопровождении партий семян при их реализации внутри страны документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества семян, а также фитосанитарными и карантинными сертификатами.</b> Указанные требования предъявляются на основании п. 2.1 Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 12 декабря 2017 года № 622, что противоречит ст. 30 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и влечет значительные издержки бизнеса (в среднем до 1000 р. для каждой партии семян, которых в ассортименте семеноводческой компании может быть несколько тысяч).	Минсельхоз России	2018
30.8	<b>Действующим законодательством установлены избыточные требования к собственникам подкарантинной продукции об указании получателей и мест хранения продукции при оформлении карантинных и фитосанитарных сертификатов.</b> Соответствующие требования установлены Приказами Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 и от 27.10.2016 № 478. Изменение получателя и пункта назначения продукции, вызванное нормальными рыночными отношениями, требует переоформления карантинного и фитосанитарного сертификата. В ряде случаев при переоформлении документов Россельхознадзором предъявляются требования о возврате партии товара, например, в порт или на иные посты фитосанитарного надзора. Изменение получателя продукции без изменения информации в карантинном/фитосанитарном сертификате может повлечь административную ответственность. В итоге, для бизнеса возникают не вызванные необходимостью, необоснованные финансовые и временные издержки.	Минсельхоз России	2018
30.9	<b>При ввозе в Российскую Федерацию партий семян сельскохозяйственных растений импортерам предъявляются избыточные требования о предоставлении выписки из Государственного реестра селекционных достижений, несмотря на то, что данные Государственного реестра находятся в открытом доступе на сайте ФГБУ «Госсорткомиссия».</b> Требование о предоставлении выписки предусмотрено Инструкцией, утвержденной Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997. Срок оформления Выписки с момента подачи заявки нормативно не установлен и может превышать три месяца. Для подтверждения заявленных сведений выписка истребуется на все партии всех семян, ввозимых в Российскую Федерацию.	Минсельхоз России	2018
30.10	<b>Регулярно вводимые Россельхознадзором запреты на обращение на территории Российской Федерации лекарственных средств для ветеринарного применения, зарегистрированных в других странах ЕАЭС (Казахстане, Армении, Белоруссии), приводят к существенной деформации рынка, ограничению и искажению конкуренции.</b> В 2015 году вступили в силу изменения в Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (внесены Федеральным законом от 22.12.2014 № 429-ФЗ), по утверждению участников рынка, сделавшие регистрацию лекарственных препаратов в Российской Федерации практически невозможной. В связи с этим с 2015 года значительное число препаратов было зарегистрировано в других государствах-членах ЕАЭС. В соответствии с п. 3.13 Положения, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, государства-члены ЕАЭС взаимно признают результаты регистрации лекарственных средств и кормовых добавок для применения в ветеринарии. Однако с 1 октября 2017 года Россельхознадзор ввел запрет на обращение на территории Российской Федерации отдельных лекарственных препаратов для ветеринарного применения, зарегистрированных на территории Республики Армения. С 28 мая 2018 года был приостановлен ввоз значительного числа наименований лекарственных препаратов для ветеринарного применения, зарегистрированных в Республике Казахстан. Указанием Россельхознадзора от 25.02.2019 введены ограничения на ввоз на территорию Российской Федерации отдельных лекарственных препаратов для ветеринарного применения, зарегистрированных в Республике Беларусь и Республике Армения.	Россельхознадзор	2019

### 30. ФИТОСАНИТАРНЫЙ, ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР И НАДЗОР В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА

30.11	<b>Россельхознадзором фактически восстановлена практика выдачи так называемых «импортных карантинных разрешений» на многие виды сельскохозяйственной продукции, многократно признававшаяся избыточной государственной функцией.</b> На практике сложилась ситуация, когда Россельхознадзор в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128, требует осуществления контроля (получения разрешения на ввоз продукции) во всех случаях, когда орган не располагает информацией об отсутствии факта распространения тех или иных карантинных объектов на территории государства-экспортера. Суммарная продолжительность процедур государственного контроля «в местах производства» на законных основаниях может составлять более четырех месяцев. В этих условиях внешнеэкономическая деятельность в рассматриваемой сфере, имеющей выраженный сезонный характер, в значительном числе случаев оказывается серьезно затруднена или вообще невозможна.	Россельхознадзор	2019
30.12	<b>Сложилась практика введения ограничений на поставки в Российскую Федерацию кормов для непродуктивных животных в связи с остаточным содержанием ГМО.</b> В случае обнаружения следов ГМО в одном виде продукции ограничения в соответствии с Положением, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 № 94, налагаются «на предприятие-поставщика», то есть на все виды производимой им продукции, которых могут быть сотни. Кроме того, участники ВЭД не имеют необходимой информации о введении временных ограничений на поставки продукции с выявленными ГМО-компонентами, о сроках ограничительных мер, о порядке снятия ограничений, о порядке действий добросовестных участников рынка в рамках установленных ограничений.	Минсельхоз России	2019